



## **PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAPEVI**

### **SECRETARIA DE SAÚDE**

Rua Carmem Silva de Almeida, 470 – Cidade Saúde | Itapevi | São Paulo | CEP:  
06693-070 Tel.: (11) 4143-8499 | [sec.saude@itapevi.sp.gov.br](mailto:sec.saude@itapevi.sp.gov.br)

### **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR REF. REQUISIÇÃO 010/2026**

#### **1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (I § 1º do Art. 18)**

A contratação é necessária para atender esta Secretaria no controle de mosquitos transmissores de arboviroses – Dengue, Zika e Chikungunya. Esta ação é uma estratégia que será utilizada para alcance de maior território e como uma medida adicional de prevenção às doenças citadas, bem como, outras atreladas a insetos transmissores de arboviroses. Cumpre informar que houve um aumento significativo nos casos de Dengue no município e em todo o Estado, o que levou o Governo a declarar situação de emergência em saúde pública em todo o Estado de São Paulo.

Decreto nº 69.359, de 19/02/2025 – Declara situação de emergência em saúde pública no Estado de São Paulo em razão de epidemia de Dengue, e dá outras providências.

#### **2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO (II § 1º do Art. 18)**

A contratação do serviço de mapeamento, diluição e aplicação de larvicida por meio de drone encontra-se devidamente alinhada ao planejamento da Administração, estando prevista no Plano Anual de Contratações – PAC 2026 desta Secretaria Municipal de Saúde.

A solução proposta guarda plena compatibilidade com as diretrizes de vigilância em saúde, prevenção e controle de arboviroses, especialmente diante do cenário epidemiológico vigente, caracterizado pelo aumento expressivo de casos de Dengue no município e no Estado de São Paulo, com reconhecimento formal de situação de emergência em saúde pública.

Considerando o valor estimado da contratação, está se enquadra no disposto no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, sendo a dispensa de licitação por valor a medida mais adequada e eficiente para o atendimento do interesse público, assegurando resposta rápida às demandas sanitárias, mitigação de riscos à saúde coletiva e continuidade das ações de controle vetorial.

#### **3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (III § 1º do Art. 18)**

Na presente contratação deverão ser exigidos documentos de habilitação técnica: Comprovantes CEVS, Alvará sanitário e Atestado de Capacidade Técnica conforme Termo de Referência;

A contratada deverá oferecer garantia e assistência técnica nos termos do Inciso II do Art. 26 do Código de Defesa do Consumidor;

A contratada deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e manuseio dos produtos que serão utilizados no procedimento;

A contratada deverá prestar todos os esclarecimentos técnicos que lhe forem solicitados relacionados com as características da execução do serviço;

A Contratada deverá executar os serviços de acordo com os prazos e critérios estipulados, em dias, local e quantidade determinados, de acordo com as necessidades da Contratante;

O recebimento provisório ou definitivo do objeto pela área responsável não exclui a responsabilidade da contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução do contrato ou por vícios do produto;

A contratação deverá se dar por meio de Dispensa de Licitação com disputa em razão do valor.

#### **4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO (IV § 1º do Art. 18)**

A estimativa das quantidades foi definida com base na necessidade identificada pela área técnica da Secretaria Municipal de Saúde, considerando as características do objeto, a metodologia de execução do serviço e a abrangência territorial das áreas a serem atendidas.



## PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAPEVI

### SECRETARIA DE SAÚDE

Rua Carmem Silva de Almeida, 470 – Cidade Saúde | Itapevi | São Paulo | CEP:  
06693-070 Tel.: (11) 4143-8499 | [sec.saude@itapevi.sp.gov.br](mailto:sec.saude@itapevi.sp.gov.br)

O serviço será contratado como solução integrada, contemplando todas as etapas necessárias à sua plena execução, quais sejam: mapeamento das áreas de intervenção, diluição e aplicação de larvicida, bem como a pulverização por meio de drone, garantindo uniformidade, padronização técnica e responsabilidade operacional única.

Dessa forma, o quantitativo estimado corresponde à execução completa do serviço, conforme descrito abaixo:

ITEM	DESCRIPTIVO	QUANT
01	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Mapeamento de áreas para aplicação de Larvicida</li><li>▪ Diluição e aplicação de Larvicidas</li><li>▪ Pulverização das áreas através de Drone</li></ul>	01

#### 5. LEVANTAMENTO DO MERCADO (V § 1º do Art. 18)

Com o objetivo de garantir a melhor solução para realização do serviço pretendido, identificamos duas soluções possíveis: quais sejam:

Soluções	Vantagens	Desvantagens
Solução 1: Contratação de empresa especializada para diluição e aplicação de larvicidas e pulverização de áreas através de drone, contemplando o mapeamento das áreas para execução do serviço.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Agilidade na Contratação</li><li>• Mão de obra especializada</li><li>• Redução de Custos Operacionais</li><li>• Equipamentos atualizados e adequados</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Risco de Fracionamento Indevido</li><li>• Complexidade na Pesquisa de Preços</li></ul>
Solução 2: Realização do serviço por servidores efetivos, bem como a aquisição de insumos e materiais necessários, relativos às atividades.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Flexibilidade e Fracionamento</li><li>• Economia de Escala</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Falta de Equipamentos adequados</li><li>• Ausência de mão de obra adequada</li><li>• Complexidade no Gerenciamento</li></ul>

Diante de todas as possibilidades de contratação vislumbradas neste estudo, considerando que o valor estimado da contratação é de R\$ 24.050,00 (vinte e quatro mil e cinquenta reais), e que se trata de serviço disponível no mercado, propõe-se a dispensa de licitação por valor, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

#### 6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (VI § 1º do Art. 18)

A estimativa dos valores unitários e globais da contratação, a fim de realizar o levantamento do eventual gasto com a solução escolhida (de modo a avaliar a viabilidade econômica da opção) baseou-se no seguinte:

Conforme a disposição da Lei 14.133/2021:

*Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.*

*§ 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, adotados de forma combinada ou não:*



## PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAPEVI

### SECRETARIA DE SAÚDE

Rua Carmem Silva de Almeida, 470 – Cidade Saúde | Itapevi | São Paulo | CEP:  
06693-070 Tel.: (11) 4143-8499 | [sec.saude@itapevi.sp.gov.br](mailto:sec.saude@itapevi.sp.gov.br)

*I - Composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente no painel para consulta de preços ou no banco de preços em saúde disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);*

*II - Contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;*

*III - utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e hora de acesso;*

*IV - Pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;*

*V - Pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento.*

Os incisos I a V do § 1º do artigo 23 da mencionada Lei estabelecem os parâmetros que podem ser utilizados de forma combinada ou não, limitando-se à sua menção sem, no entanto, estabelecer uma relação de hierarquia entre eles.

A pesquisa inicial foi realizada utilizando-se o site [compras.gov.br](http://compras.gov.br), no Portal Nacional de Contratações Públicas e no Painel de Preços com o objetivo de identificar as formas de contratação e quais são os modelos mais utilizados pelo mercado, porém não foi encontrado modelo para esta contratação.

Os preços estimados seguem como parâmetro a consulta de preços com fornecedores do mesmo ramo de atividade para a finalidade do objeto, visto que nos bancos de dados credenciados não localizamos referência de preço. Em anexo, há o mapeamento de preços elaborado através do levantamento dessas informações, com maiores detalhes sobre a composição da mediana dos preços de cada item.

De acordo com as quantidades dispostas na Cláusula 4, os valores estimados com a contratação são os seguintes:

Item	Quantidade	Apresentação	Valor Unit.	Valor Total
1	01	Serviço	R\$ 24.050,00	R\$ 24.050,00
TOTAL				R\$ 24.050,00

Dessa maneira, combinamos a utilização do inciso IV do artigo 23 da Lei 14.133/2021.

Concluímos a suficiência dessa pesquisa, uma vez que os preços obtidos se mostraram perfeitamente compatíveis com a prática do mercado.

#### 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (VII § 1º do Art. 18)

A contratação pretendida se deve ao próprio segmento e ramo de atividade, visto que a execução do objeto exige determinada *expertise* e formação específica dos recursos humanos da contratada, bem como, a utilização de equipamentos para realização do serviço. Assim, a gestão da contratação alocaria menos riscos para o sucesso dos objetivos pretendidos pela Administração. Isto posto, por conta da própria configuração da necessidade, para a ocasião inexistiu outra forma de contratação mais econômica, eficaz e eficiente à Administração.

#### 8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (VIII § 1º do Art. 18)

De acordo com a Lei nº 14.133/2021, é obrigatório o parcelamento quando o objeto da contratação tiver natureza divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto a ser licitado. Em outras palavras, o parcelamento apesar de ser a regra, somente deve ser adotado se não houver prejuízo técnico ou econômico para o órgão que estiver realizando a contratação.

Visto isso, no caso da contratação pretendida não poderá haver parcelamento, pois poderia comprometer tecnicamente a execução do serviço, trazendo prejuízos e possíveis falhas durante o procedimento.



## PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAPEVI

### SECRETARIA DE SAÚDE

Rua Carmem Silva de Almeida, 470 – Cidade Saúde | Itapevi | São Paulo | CEP:  
06693-070 Tel.: (11) 4143-8499 | [sec.saude@itapevi.sp.gov.br](mailto:sec.saude@itapevi.sp.gov.br)

Dessa forma, visando assegurar a padronização, eficiência, disponibilidade e responsabilidade técnica centralizada, o objeto será contratado em lote único.

#### 9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (IX § 1º do Art. 18)

A presente contratação possibilitará atender à demanda mencionada para aplicação de larvicida nos 03 piscinões localizados no município de Itapevi. Considerando que a indisponibilidade dos equipamentos e mão de obra especializada para a finalidade acaba prejudicando os serviços e, consequentemente dificuldades no cumprimento da demanda extremamente relevante que é o contingenciamento da Dengue e afins.

#### 10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (XI § 1º do Art. 18)

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para que o objetivo desta aquisição seja atingido.

#### 11. PROVIDÊNCIAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO (X § 1º do Art. 18)

Para a presente contratação, a LICITANTE poderá realizar visita técnica de caráter facultativo, para conhecer o local de execução dos serviços, não podendo a CONTRATADA alegar posteriormente desconhecimento de quaisquer aspectos relacionados ao serviço. A visita deverá ser agendada antes da realização do certame, através do e-mail [suprimentos.saude@itapevi.sp.gov.br](mailto:suprimentos.saude@itapevi.sp.gov.br) ou no telefone (11)4143-8499, junto ao Departamento Administrativo e Financeiro.

#### 12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS (XII § 1º do Art. 18)

A presente contratação exigirá da contratada o cumprimento das boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem como para a redução dos impactos ambientais.

Os serviços deverão ser executados por profissionais técnicos capacitados para o manuseio e diluição dos produtos de acordo com as normas de vigilância e utilização correta dos insumos e equipamentos.

Como requisito para esta contratação, as empresas participantes deverão observar as exigências pertinentes ao objeto desta licitação, a saber, aquelas com previsão em legislação, normas ou resoluções correlatas. Ressaltamos a tentativa de minimizar os impactos ambientais na produção e aquisição dos itens, conforme as exigências estabelecidas neste Estudo.

#### 13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA SOLUÇÃO (XIII § 1º do Art. 18)

É viável a contratação, visto que seu objeto está dentro do planejamento da Administração Pública, o valor a ser desembolsado mostrou-se vantajoso para a Administração e demais razões já apresentadas neste ETP. Além disso, o estudo se faz necessário para obtenção de conhecimento e, consequentemente, para que haja melhoria contínua na prestação do serviço público, sempre em observância aos princípios da Administração Pública.

#### 14. EQUIPE DE PLANEJAMENTO

- Geane G. S. Almeida – Técnico do executivo
- Edilene Gomes de Souza – Assessor de Gabinete

**Edilene Gomes de Souza**  
Assessor de Gabinete

**Aparecida Luíza Nasi Fernandes**  
Secretária Municipal de Saúde